

Аналіз регуляторного впливу
 проекту наказу директора Державного архіву Миколаївської області
 «Про затвердження цін на роботи, що виконуються
 Державним архівом області»

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Відповідно до п.1 постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.1998р. № 639 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися державними архівними установами» (зі змінами), згідно наказу Держкомархівів України від 24.01.2001р. № 6 «Про затвердження Порядку ціноутворення на роботи (послуги), що виконуються державними архівними установами», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27.02.2001р. за № 179/5370 державні архівні установи самостійно розраховують ціни на роботи, які виконуються на платній основі.

Нині ціни на роботи, що виконуються Державним архівом Миколаївської області, встановлені наказом директора архіву від 04.06.2008р. № 58 «Про затвердження цін на роботи, що виконуються Державним архівом області», який було зареєстровано в Головному управлінні юстиції в Миколаївській області 17 липня 2008р. за № 27/1578.

Розроблення проекту наказу обумовлено тим, що діючі ціни на роботи, що виконуються Державним архівом Миколаївської області, не забезпечують повного відшкодування вартості послуг через неодноразове підвищення заробітної плати, що може привести до зменшення обсягів наданих послуг.

Групи суб'єктів впливу	Вплив
- Державний архів Миколаївської області	Неповне відшкодування витрат веде до зменшення обсягів надання послуг та зниження якості послуг
- Суб'єкти господарювання	Збільшення терміну виконання та зниження якості послуг архіву
- Громадяни	Збільшення терміну виконання та зниження якості послуг архіву

Нові тарифи, що враховують зростання вартості усіх складових собівартості тарифів, в порівнянні до діючих тарифів зросли:

- на роботи із забезпечення збереженості та науково-технічного опрацювання документів - у 1,9 – 2,6 рази;
- на роботи у сфері використання документів – у 2,2 – 2,7 рази.

№ з/п	Показники	Один. виміру	Закладено в тариф		Підвищення до діючого тарифу
			Діючий(грн.)	Проект(грн.)	
1.	Теплопостачання	гкал	325,62	862,8	2,6 рази
2.	Електроенергія	кВт/год	0,4309	1,24	2,9 рази
3.	Охорона приміщень архіву	грн	184380,00	459909,00	2,5 рази
4.	Водопостачання	М ³	5,17	9,88	1,9 рази

5.	Ліфт	грн	186,17	677,32	3,6 рази
6.	Зв'язок	грн	9606,00	20480,00	2,1 рази
7.	Мінімальна з/плата за рік, яка врахована в тарифах	грн	649,00	1218,00	1,9 рази

Економічне обґрунтування нових цін додається у вигляді розрахунків цих цін.

2. Цілі державного регулювання

Проект наказу «Про затвердження цін на роботи, що виконуються Державним архівом області» розроблено з наступними основними цілями:

- встановити економічно обґрунтовані тарифи на послуги, що надаються держархівом області, які не перевищують фактичних витрат на їх виробництво;
- забезпечити якісне і в повному обсязі надання послуг громадянам та суб'єктам господарювання;
- не допустити зменшення обсягів надання зазначених послуг;
- скоротити терміни надання послуг.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Під час розробки проекту наказу «Про затвердження цін на роботи, що виконуються Державним архівом області» було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Залишення існуючих на даний момент цін не забезпечує повне відшкодування витрат, пов'язаних з наданням послуг і, як наслідок, не забезпечує стабільну діяльність та не надає можливості спланувати роботу установи на перспективу. Враховуючи вказане, необхідно відмовитись від такої альтернативи.

2. Зниження собівартості одиниці за надання послуг, як альтернативний варіант неможливий, тому що відбувається процес зростання ринкових цін на матеріали, на послуги сторонніх організацій, підвищується рівень мінімальної заробітної плати.

3. Прийняття цього регуляторного акту, ціни якого погоджуються відповідно до чинного законодавства.

З прийняттям запропонованих цін на роботи, що виконуються Державним архівом Миколаївської області передбачається розв'язати визначену проблему в цілому.

Цей регуляторний акт забезпечує досягнення визначених цілей та відповідає принципам державної регуляторної політики. У ньому встановлено економічно обґрунтовані ціни на послуги держархіву області відповідно до вимог чинного законодавства, що надасть змогу установі належним чином забезпечити надання послуг у повному обсязі.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми.

Механізмом, який забезпечить ефективне розв'язання визначеної проблеми, є встановлення економічно обґрунтованих цін на роботи, що виконуються архівом, шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту. Це дозволить отримувати повне відшкодування витрат на виконання послуг, що позитивно вплине на стабільну роботу архіву та дозволить

- забезпечити якісне і в повному обсязі надання послуг громадянам та суб'єктам господарювання;
- не допустити зменшення обсягів надання зазначених послуг;
- скоротити терміни надання послуг.

Для введення в дію норм регуляторного акту необхідно прийняти цей акт та довести інформацію про даний регуляторний акт до відома громадян та суб'єктів господарювання.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

В даному випадку має місце ризик впливу таких зовнішніх чинників на дію регуляторного акту як зміни в чинному законодавстві, прискорення чи уповільнення темпів економічного зростання, динаміка попиту у сфері надання архівних послуг, розвиток сучасних комп'ютерних технологій:

Позитивний	Негативний
Зміни в чинному законодавстві можуть мати як позитивний, так і негативний вплив на дію цього регуляторного акту	
Розширення сфери з надання послуг; підвищення якості послуг в наслідок розвитку сучасних комп'ютерних технологій; збільшення кількості звернень громадян та суб'єктів господарювання	Економічна криза; значні темпи інфляції; різке коливання обсягів послуг, що реалізуються; нестабільна економічна ситуація; зростання цін на комунальні послуги

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акту для державного архіву можливо через обґрунтовану мотивацію економічних розрахунків та незначних витрат на оприлюднення інформації про прийняття регуляторного акту.

Простота вимог, встановлених актом, та простота положень даного акту, що містить чітке обґрунтування поставлених завдань, є також однією з можливостей досягнення встановлених цілей для суб'єктів господарювання та громадян.

Контроль та нагляд за додержанням вимог акту планується здійснювати один раз у півріччя з розглядом даного питання на підсумкових колегіях архіву.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту. Аналіз вигод та витрат

Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси таких груп: Державний архів Миколаївської області, суб'єкти господарювання, громадяни. Аналіз вигод та витрат допомагає оцінити вплив, який може мати регуляторний акт на вказані групи, тобто показує економічну та соціальну доцільність такого регулювання.

Групи суб'єктів, на які поширюється дія акта	Вигоди	Витрати
Державний архів Миколаївської області	<ul style="list-style-type: none"> -Відшкодування витрат на надання послуг у повному обсязі; -збільшення надходжень від наданих платних послуг до 355,0тис.гривень за рік замість 230,0тис.гривень; -поліпшення матеріально-технічної бази архіву; -можливість виконання до 100 заяв за рік на науково-технічне опрацювання документів від суб'єктів господарювання замість 75 заяв; -можливість обслуговувати до 4000 громадян за рік замість 3000. 	<ul style="list-style-type: none"> -Витрати на адміністрування та контроль; -витрати на оприлюднення інформації про прийняття регуляторного акту.
Суб'єкти господарювання	<ul style="list-style-type: none"> -Отримання послуг у скорочені терміни; -висока якість отриманих послуг; -можливість отримання послуг більшого обсягу. 	<ul style="list-style-type: none"> -Підвищена плата за послуги архіву.
Громадяни	<ul style="list-style-type: none"> -Отримання послуг у скорочені терміни, у т.ч. соціально-правових (безкоштовних); -висока якість отриманих послуг, у т.ч. соціально-правових (безкоштовних); -можливість отримання послуг більшого обсягу, у т.ч. соціально-правових (безкоштовних). 	<ul style="list-style-type: none"> -Підвищена плата за послуги архіву.

Враховуючі вищевикладене, можна сказати, що не зважаючи на певні витрати, які потребує прийняття регуляторного акту, отримані вигоди від його прийняття значно перевищують витрати по всім групам суб'єктів.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акту

Термін дії регуляторного акту необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі змін чинного законодавства, інших непередбачених випадках.

8. Визначення показників результативності регуляторного акту

Виходячи з цілей прийняття, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі статистичні показники:

Показники результативності	Одиниця вимірювання	Прогнозні показники
Розмір надходжень від платних послуг на рахунок архіву	тис.гривень	355,0
Кількість заявок суб'єктів господарювання	штук	100
Кількість звернень громадян	штук	4000
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Витратиметься час, необхідний для здійснення оплати за послуги архіву. Потребуються додаткові кошти для оплати за послуги архіву по збільшеним тарифам	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта	Затверджені тарифи доводяться до відома через засоби масової інформації та розміщуються на інформаційному стенді у холі архіву	

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснене до дати набрання чинності цього регуляторного акту, а саме у січні 2012 року.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, а саме у 1 кварталі 2014 року.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акту, відстеження результативності цього регуляторного акту буде здійснюватися статистичним методом. Для проведення відстеження результативності регуляторного акту використовуватимуться статистичні данні.

Заходи відстеження:

- аналіз інформації щодо кількості суб'єктів господарювання, які звернулися за послугами;
- аналіз інформації щодо кількості звернень громадян за послугами;
- аналіз інформації щодо розміру надходжень від платних послуг на рахунок архіву.

Директор

Л.Л.Левченко

8. Визначення показників результативності регуляторного акту

Виходячи з цілей прийняття, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі статистичні показники:

Показники результативності	Одиниця вимірювання	Прогнозні показники
Розмір надходжень від платних послуг на рахунок архіву	тис.гривень	355,0
Кількість заявок суб'єктів господарювання	штук	100
Кількість звернень громадян	штук	4000
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Витратиметься час, необхідний для здійснення оплати за послуги архіву. Потребуються додаткові кошти для оплати за послуги архіву по збільшеним тарифам	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта	Затверджені тарифи доводяться до відома через засоби масової інформації та розміщуються на інформаційному стенді у холі архіву	

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Базове відстеження результативності регуляторного акту здійснене до дати набрання чинності цього регуляторного акту, а саме у січні 2012 року.

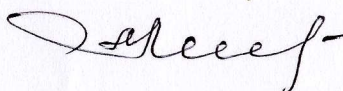
Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом, а саме у 1 кварталі 2014 року.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акту, відстеження результативності цього регуляторного акту буде здійснюватися статистичним методом. Для проведення відстеження результативності регуляторного акту використовуватимуться статистичні данні.

Заходи відстеження:

- аналіз інформації щодо кількості суб'єктів господарювання, які звернулися за послугами;
- аналіз інформації щодо кількості звернень громадян за послугами;
- аналіз інформації щодо розміру надходжень від платних послуг на рахунок архіву.

Директор



Л.Л.Левченко